

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ г. № _____

МОСКВА

О доставке сайры, добытой (выловленной) в северо-западной части Тихого океана за пределами внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, исключительной экономической зоны Российской Федерации и континентального шельфа Российской Федерации и произведенной из нее рыбной и иной продукции

В целях реализации части 3.2 статьи 19 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

Установить, что с 1 января 2013 г. уловы сайры, добытой (выловленной) российскими рыбопромысловыми судами при осуществлении промышленного рыболовства в северо-западной части Тихого океана за пределами внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, исключительной экономической зоны Российской Федерации и континентального шельфа Российской Федерации, и произведенная из них рыбная и иная продукция подлежат доставке в морские порты Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О доставке сайры, добытой (выловленной) в северо-западной части
Тихого океана за пределами внутренних морских вод Российской
Федерации, территориального моря Российской Федерации,
исключительной экономической зоны Российской Федерации
и континентального шельфа Российской Федерации и произведенной из
нее рыбной и иной продукции»

1. Общие характеристики.

Настоящий проект постановления Правительства Российской Федерации (далее – проект постановления) устанавливает для российских рыбопромысловых судов обязанность по доставке на таможенную территорию Российской Федерации сайры, добытой (выловленной) в северо-западной части Тихого океана за пределами внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, исключительной экономической зоны Российской Федерации (ИЭЗ России) и континентального шельфа Российской Федерации, что исключает необходимость многократного прохождения российскими рыбопромысловыми судами морских контрольных пунктов (точек) при осуществлении добычи (вылова) сайры в данном районе.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект постановления. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.

Отечественный промысел сайры обладает спецификой, выраженной в зависимости от особенностей океанологических условий в конкретные годы и других фоновых условий, необходимых для формирования промысловых скоплений, изменения структуры общего и промыслового запасов.

Область распространения промысловых скоплений сайры в северо-западной части Тихого океана находится под воздействием мощных течений. Взаимодействие этих течений определяет условия, необходимые для

формирования промысловых скоплений, а также пути миграций косяков сайры.

Первая половина российского промысла сайры (август-сентябрь) ведется в тихоокеанских водах южных Курильских островов – в прибрежной зоне. Во вторую половину (октябрь-декабрь) промысел смещается к удаленным от берега районам на границе ИЭЗ России.

Эффективность лова в удаленных районах, открытых водах северо-западной части Тихого океана выше, чем в прибрежной зоне. Вклад промысла в общий вылов сайры весьма существенный, а качественные характеристики улова более высокие.

В тоже время промысловые скопления в удаленных районах в течение нескольких суток способны многократно перемещаться из ИЭЗ России в открытые воды и обратно.

При переходе в район добычи, следуя за скоплениями сайры, российские суда вынуждены соблюдать Порядок прохождения российскими и иностранными судами контрольных пунктов (точек), утвержденный совместным приказом ФСБ России и Росрыболовства от 15 февраля 2010 г. № 56/91 (далее – Порядок). Контрольные пункты (точки) могут быть расположены в нескольких сотнях миль от мест формирования скоплений сайры. Временные затраты на переход к контрольному пункту (точке) и обратно, составляющие 2-4 суток, сопровождаются дополнительными расходами горюче-смазочных материалов, существенно снижают эффективность лова сайры, увеличивают себестоимость продукции, поставляемой на российский берег, и приводят к сокращению объемов вылова. Анализ промысла сайры показал, что потери в вылове составили в среднем в 2011 году 8,1 тонн на 1 судо-сутки промысла. Такие потери приводят к существенному недолову сайры российскими пользователями, объем которого в течение ряда лет увеличивается. Так, за 2011 год вылов сайры за пределами ИЭЗ России составил порядка 3% от общего вылова

сайры российскими пользователями на Дальнем Востоке, хотя мог бы составить порядка 20%.

Таким образом, переходы в районы добычи сайры за пределами ИЭЗ России на Дальнем Востоке, сопровождающиеся многократным прохождением контрольных пунктов (точек), не позволяют в настоящее время эффективно осваивать данный ресурс в открытых водах северо-западной части Тихого океана.

Вместе с тем, пунктом 4 Порядка предусмотрено, в частности, что контрольные пункты (точки) не проходятся российскими судами в случаях осуществления промышленного или прибрежного рыболовства в районах, из которых законодательством Российской Федерации установлена обязательная доставка уловов водных биологических ресурсов на таможенную территорию Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в настоящее время сайра, добываемая российскими пользователями в районах промысла северо-западной части Тихого океана, как в ИЭЗ России, так и за ее пределами, практически в полном объеме доставляется на таможенную территорию Российской Федерации. По данным ФГБУ «Центр системы мониторинга рыболовства и связи» за 2011 год вылов сайры российскими судами на Дальнем Востоке составил 62, 4 тыс. тонн, а сдача рыбопродукции из сайры в порты России – 52,5 тыс. тонн.

Таким образом, установление обязанности доставки сайры на таможенную территорию Российской Федерации позволит решить проблему многократного пересечения внешней границы ИЭЗ России при осуществлении промысла сайры российскими судами в северо-западной части Тихого океана.

Проект постановления устанавливает обязанность доставки сайры в морские порты Российской Федерации для российских рыбопромысловых судов при осуществлении ее промысла в северо-западной части Тихого океана за пределами внутренних морских вод Российской Федерации,

территориального моря Российской Федерации, исключительной экономической зоны Российской Федерации и континентального шельфа Российской Федерации.

Принятие данного проекта постановления снимет излишние административные барьеры при осуществлении промысла сайры российскими рыбопромысловыми судами в северо-западной части Тихого океана, что будет способствовать:

повышению эффективности промысла сайры, путем сокращения временных и финансовых потерь российских пользователей, затрачиваемых на переходы к контрольным точкам (пунктам);

увеличению добычи (вылова) сайры российскими судами за пределами ИЭЗ России в северо-западной части Тихого океана;

развитию береговой переработки и увеличению поставок сайры на российский рынок.

Важно также отметить, что решение вопроса прохода линии внешней границы Российской Федерации (минуя контрольные пункты) касается всех российских судов, которые осуществляют промысел сайры за пределами ИЭЗ России на Дальнем Востоке.

3. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления.

Проект постановления подлежит направлению в Минэкономразвития России на заключение об оценке регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 60.1 Регламента Правительства Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260.

4. Оценка эффективности предлагаемых решений.

Принятие постановления Правительства Российской Федерации «О доставке сайры, добытой (выловленной) в северо-западной части Тихого океана за пределами внутренних морских вод Российской Федерации, территориального моря Российской Федерации, исключительной экономической зоны Российской Федерации и континентального шельфа

Российской Федерации» позволит повысить эффективность российского промысла сайры, стимулирует береговую переработку и реализацию сайры на территории Российской Федерации, что в конечном итоге будет способствовать обеспечению экономической безопасности Российской Федерации. Принятие данного постановления не повлечет за собой негативных социально-экономических последствий.

Принятие проекта постановления не повлечёт за собой изменений объёма бюджетных ассигнований, выделяемых Минсельхозу России из федерального бюджета, а также изменений штатной численности федеральных органов исполнительной власти.

5. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, не потребует дополнительных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не приведет к сокращению их доходной части.

6. Описание и оценка замечаний и предложений по проекту постановления.

В соответствии с пунктом 5 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы, проект постановления размещен на официальном сайте Минсельхоза России.