**на проект федерального закона № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», внесенный Правительством Российской Федерации**

Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики (далее – Комитет) рассмотрел проект федерального закона № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее - законопроект), внесенный Правительством Российской Федерации (далее – автор законопроекта), и отмечает следующее.

Согласно пояснительной записке, законопроект разработан в целях обновления основных производственных фондов с повышением экономической эффективности использования водных биологических ресурсов и направлен на дальнейшее развитие механизма инвестиционных квот, закрепленного в Федеральном законе «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 20.12.2004 № 166-ФЗ.

Рассматриваемый законопроект устанавливает второй этап механизма выделения инвестиционных квот. Предполагается выделение дополнительных 20% общих допустимых уловов (далее - ОДУ) рыб в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, 50% ОДУ определенных видов крабов в определенных районах промысла, а также 100% ОДУ таких водных биоресурсов, как морские гребешки, трубачи, морские ежи серые, морские ежи черные, трепанги.

Учитывая, что при осуществлении второго этапа инвестиционных квот инвесторы первого этапа нуждаются в защите инвестиций, в целях компенсации их потерь законопроектом предполагается дополнительное наделение 4% ОДУ в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне. Эта мера позволит сохранить ресурсное обеспечение сырьем новых судов и заводов на уровне экономической эффективности, предусмотренном при отборе инвестиционных проектов в рамках первого этапа программы инвестиционных квот.

Также проектируемыми нормами предусматривается условие принудительного прекращения права на добычу (вылов) водных биоресурсов в случае нарушения обязательства инвестора об осуществлении производства рыбной и иной продукции из уловов водных биоресурсов в рамках инвестиционных квот в объеме не менее 70% таких квот в течение 2 лет подряд с момента распределения инвестиционных квот на береговой объект инвестиций.

По мнению автора законопроекта меры, предусмотренные законопроектом, позволят построить порядка 30 высокоэффективных рыбопромысловых судов, 10 из которых - крупно- и среднетоннажные суда для промысла минтая и сельди, построить до 35 судов-краболовов и ориентировочно до 6 иных объектов, необходимых для организации промысла крабов, построить порядка 8 современных рыбоперерабатывающих объектов на Дальнем Востоке, а также обеспечить дополнительный доход федерального бюджета за счет средств, полученных по результатам аукционов с инвестиционными обязательствами (порядка 200 млрд. руб.), привлечь около 300 млрд. руб. инвестиций в обновление производственных фондов рыбохозяйственного комплекса и создать дополнительные высокопроизводительные рабочие места.

Законопроектом определен срок вступления в силу проектируемых изменений с 1 января 2023 года.

Комитет поддерживает меры, направленные на повышение устойчивости российской рыбной отрасли и считает, что механизм инвестиционных квот с точки зрения привлечения инвестиций для модернизации рыбодобывающей и рыбоперерабатывающей отраслей заслуживает внимания.

Кроме распределения 20% инвестиционных квот в период 2019 - 2021 годов на аукционы были выставлены 50% квот крабов на инвестиционные цели. В результате запуск механизма инвестиционных квот позволил привлечь дополнительные инвестиции на обновление основных фондов.

Инвестиции в 2019 году выросли по отношению к 2018 году более чем на 22,4% и составили 45 млрд. руб. В 2020 году рост инвестиций составил уже 51,3% и достиг 68,1 млрд. руб. Следует также отметить, что с начала реализации механизма инвестиционных квот налоги по виду экономической деятельности «Рыболовство и рыбоводство» выросли более чем в 2 раза.

Большую часть инвестиций (почти 88%) составили инвестиции в обновление судов (Север - 25 ед., Дальний Восток - 33 ед.), которые позволят обновить добывающие мощности на 80% на Севере и на 40% на Дальнем Востоке.

По данным Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации, внедрение механизма инвестиционных квот способствовало росту выручки предприятий-победителей отбора по водным биологическим ресурсам и аукционов по крабам. Общий объем выручки, по итогам 2021 года, составил 170 960 млн. рублей, увеличившись по сравнению с 2018 годом в 2,8 раза.

Общий рост выручки произошел в основном за счет значительного увеличения объемов выручки предприятий-победителей аукционов по крабам (увеличение в 7,3 раза за 2018-2021). Внедрение механизма инвестиционных квот способствовало интенсивному развитию краболовства.

Следует также отметить, что в 2021 году на территории Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна объем улова по инвестиционным квотам составил 110,76 тыс. тонн (на 40,02 тыс. тонн больше уровня 2020 года), на территории Северного рыбохозяйственного бассейна - 19,99 тыс. тонн (на 16,55 тыс. тонн больше уровня 2020 года).

Благодаря вводу в эксплуатацию в рамках реализации механизма инвестиционных квот более 20 береговых заводов, порядка 70% уловов в рамках инвестиционных квот перерабатывается в филе и рыбный фарш.

Новые построенные объекты по инвестиционным квотам обеспечивают дополнительные высокотехнологичные рабочие места на предприятиях рыбоперерабатывающего комплекса.

Вместе с тем в Комитет поступил ряд обращений от органов власти прибрежных субъектов Российской Федерации и общественных организаций, представляющих интересы предприятий по добыче водных биоресурсов, в которых выражалась озабоченность предлагаемым изменением законодательства в части механизма распределения квот на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Так, учитывая предусмотренное законопроектом выделение ОДУ для инвестиционных квот, организации, осуществляющие деятельность по квотам промышленного и прибрежного рыболовства, по истечении договоров не будут иметь возможности продолжать вылов ценных объектов по «историческому принципу». По сведениям Ассоциации добытчиков краба, из 113 компаний, задействованных на промысле ценных объектов, только 13 компаний имеют доли инвестиционных квот первого этапа. В связи с этим, остальные компании будут вынуждены прекратить экономическую деятельность по вылову ценных объектов или воспользоваться долгосрочными заемными средствами для приобретения доли инвестиционных квот.

По сведениям Правительства Хабаровского края, за период реализации первого этапа инвестиционных квот суммарная задолженность по обязательствам крупных и средних рыбодобывающих и рыбоперерабатывающих предприятий и организаций в Хабаровском крае увеличилась в 2,8 раза и по итогам 2021 года составила 53,9 млрд. рублей, а количество убыточных предприятий с 2017 года увеличилось в 3 раза.

Также было обращено внимание, что субъекты малого и среднего бизнеса, осуществляющие экономическую деятельность в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, могут быть вытеснены крупными компаниями, имеющими средства для осуществления инвестиций.

Несмотря на то, что законопроект не ограничивает ведение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, в действительности они не будут иметь достаточной финансовой возможности конкурировать с крупными компаниями, осуществляющими инвестиции в соответствии с механизмом инветиционных квот. Ряд рыбохозяйственных предприятий, ориентированных как на вылов рыбных ресурсов, так и на вылов крабов, прогнозируют отсутствие финансовой возможности для участия во втором этапе программы инвестиционных квот.

По мнению Комитета, следует рассмотреть возможность комплексной поддержки предприятий, которые осуществляют свою экономическую деятельность с использованием долгосрочных заемных средств и могут понести потери в процессе осуществления второго этапа распределения инвестиционных квот.

Необходимо дополнительно проработать вопрос о разрешении противоречий между распределением квот по историческому принципу и по инвестиционному принципу, а также об их влиянии на градо/поселкообразующие отраслевые предприятия.

Также считаем необходимым провести анализ актуализированной информации об итогах реализации механизма инвестиционных квот первого этапа в разрезе субъектов Российской Федерации, номенклатуры и объема выпущенной продукции, строительства судов и береговых заводов.

Учитывая изложенное, а также складывающуюся экономическую ситуацию в новых санкционных условиях, Комитет рекомендует обсудить указанные проблемы на запланированных совместных Парламентских слушаний Комитетов Государственной Думы по аграрным вопросам и по развитию Дальнего Востока и Арктики по законодательному обеспечению стратегического развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации (о подготовке к рассмотрению законопроекта № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»).

В связи с этим Комитет может поддержать проект федерального закона № 173016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» с учетом доработки его проектируемых норм по итогам указанных Парламентских слушаний.

Председатель Комитета Н.М.Харитонов